

纪检监察工作简报



JIJIANJIANCHAJIANBAO

2012年第1期（总第31期）

2012年2月17日

中共大连理工大学纪律检查委员会
大连理工大学监察处

本期导读：

2012年1月6日教育部党组在京召开教育系统党风廉政建设工作会议。教育部党组书记、部长袁贵仁出席会议并讲话，教育部党组成员、驻部纪检组组长王立英代表部党组作工作报告。本期简报全文转载袁贵仁部长讲话内容，供全校党员领导干部学习、参考。

在教育系统党风廉政建设工作会议上的讲话

教育部党组书记、部长 袁贵仁

（2012年1月6日）

同志们：

这次党风廉政建设工作会议，回顾总结了2011年教育系统反腐倡廉工作，全面部署了2012年任务，广泛交流了经验做法，对教育系统按照中央的决策部署，深入推进反腐倡廉建设，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，具有重要意义。立英同志代表党组所作的工作报告，我完全赞

同。各地各高校要认真学习领会，精心抓好落实。

下面，我讲两点意见。

一、增强忧患意识，以更加坚决的态度推进反腐倡廉建设

刚刚过去的 2011 年，是我国教育事业的发展进程中很不平凡的一年。全球经济复苏趋缓，国内通胀压力增大。面对复杂多变的国内外形势，在党中央国务院的坚强领导下，全国教育战线团结一致、迎难而上、攻坚克难，按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的总体要求，紧紧围绕经济社会发展的迫切需求、教育事业发展的薄弱环节、群众反映强烈的突出问题，抓住关键，突出重点，破解难点，推动教育事业取得重大成就。教育优先发展战略地位不断巩固，教育体制改革试点工作全面展开，教育发展重大项目全面启动，教育规划纲要落实进展顺利。在推动教育事业改革发展的同时，教育系统各级党组织始终把公平和质量作为两项核心任务，把改革和开放作为两大发展动力，把稳定和廉洁作为两条根本底线，坚持一手抓教育改革发展、一手抓党风廉政建设，坚决贯彻中央关于反腐倡廉建设的决策部署，加快推进体现教育特点的惩治和预防腐败体系建设，着力解决反腐倡廉建设中群众反映突出的问题，党风廉政建设和反腐败

工作取得新成绩，为教育事业发展营造了良好氛围，提供了有力保障。对此，我们必须充分肯定。

加强教育系统反腐倡廉建设关系到社会主义事业建设者和接班人的素质，意义重大，影响深远，中央高度重视。2011年，中央领导对教育系统反腐倡廉建设的重要批示75件。2011年7月12日，温家宝总理在“教育部关于大力推进阳光治校的报告”上作出重要批示：“学校应该是个清正廉洁、艰苦朴素、充满正气和阳光的地方。”2011年11月7日至10日，贺国强同志一行集中时间到5所高校考察调研，出席了部分高校反腐倡廉建设座谈会并作重要讲话，对贯彻落实胡锦涛总书记在清华大学百年校庆大会上的讲话和教育规划纲要提出明确要求，强调了“五个坚持”；充分肯定了教育系统反腐倡廉建设取得的显著成绩，科学分析了形势，对进一步加强高校反腐倡廉建设提出明确要求，强调了“五个要抓住”。在刚刚结束的高校党建会上，习近平、刘延东同志对进一步加强高校反腐倡廉建设提出了新的要求。中央领导的重要批示和指示，既为加强教育系统反腐倡廉建设指明了方向，也提出了更高标准和更严要求，是对我们的极大鼓舞和鞭策。

我们必须充分认识到，教育系统反腐倡廉建设与中央的要求和群众的期待还有较大差距，仍面临一些突出问题，

需要引起高度重视。一是权力集中部门和岗位违纪违法案件仍然多发，一些干部利用教育资源调配权、审批权、监管权等权力谋取私利，招生特别是自主招生和特殊类型招生、物资采购、财务管理、科研经费管理、校办企业等重点部位和关键环节的违纪违法问题呈易发多发态势。据最高人民检察院统计，2007年至2010年教育系统职务犯罪案件中，物资采购、财务管理领域案件占到总数的43.9%。

二是个别领导干部党风廉政建设责任意识不强，不能真正将反腐倡廉建设纳入整体工作布局中去思考谋划，个别高校领导干部乐于社会兼职，忙于社会活动，对学校管理失之于软、失之于宽，以至于发生群体性事件，影响到了学校的教学和稳定。

三是一些学校办学行为不规范，忽视教育的社会效益，片面追求经济利益，虚假宣传，扩大招生计划，以委托培养、合作办学等名义违规招生，乱发文凭，以合作名义开办或异地开办MBA等培训班，严重影响教育质量、信誉，也给社会管理和稳定带来隐患。

四是损害群众利益的乱收费问题突出，个别地方部门监管职责不到位，制度执行力不强，对行政区域内教育乱收费问题查处不力；一些学校乱收费、乱开支，套取、挪用教育民生资金，克扣孩子的口粮，与学生争利，影响极为恶劣。

五是有的教师学风不正、弄虚作假、诚信缺失，个别教师在教

学科研活动中急功近利、浮躁浮夸、抄袭剽窃、伪造篡改、买卖论文，个别校领导、科研管理和使用人员法纪意识淡漠，责任意识、管理意识和风险意识不强，利用科研经费分配使用权谋取私利，严重损害了教书育人形象。六是部分高校制度建设不完善，领导班子议事规则和决策程序不规范，党内监督不强，党务公开、校务公开不到位，缺少实招硬招。

当前，我国教育事业站在了新的历史起点上，保证中央决策部署贯彻落实、优先发展教育的任务繁重，实施教育规划纲要、深入推进教育体制改革的任务繁重，全面提高教育质量、促进教育公平的任务繁重。推动教育事业不断发展，对反腐倡廉建设提出新的期待和要求。我们必须清醒地看到教育系统反腐倡廉建设面临的风险和挑战。一是必须清醒地看到改革进程中面临的风险和挑战。国家教育体制改革试点项目已全面启动。改革从国家、地方和学校三个层面全面展开，项目大多是一些难啃的“硬骨头”。在旧的体制破除、新的发展模式孕育形成时期，可以预见和难以预见的风险多，一些长期矛盾和短期问题相互交织，尤其是利益关系、教育公平等一些矛盾比较突出，如果处理不好，产生叠加效应，就可能影响改革发展和稳定。促进公平、维护稳定、保障发展，对加强反腐倡廉建设提出

新的更高要求。二是必须清醒地看到实施教育惠民政策中面临的风险和挑战。近年来，中央密集出台了一系列教育惠民政策，如：中央财政拿出 500 亿元支持学前教育三年行动计划，安排 160 多亿元启动实施学生营养改善计划，加大学生资助政策，建立起从学前教育到研究生教育较为完整的家庭经济困难学生资助政策体系。这是我们党以人为本、执政为民理念的充分体现，社会各界对此高度评价，并十分关注政策的执行情况。惠民政策关系到家庭和学生的切身利益。如何把好事办好，让党的惠民政策变成民心工程、温暖每个孩子的心田，考验着我们的管理能力和执行力。三是必须清醒地看到资金使用中面临的风险和挑战。为全面落实 2012 年实现国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例达到 4% 的工作，国家采取了多项措施，出台了多项政策。据统计，2010 年财政性教育经费支出占 GDP 的 3.66%，从 2011 年初预算安排来看，全国财政教育支出比 2010 年预算执行数增长 14.6%。教育资金将大幅度增长。掌管的金额度越大，面临的廉政风险就越大。如何保证教育项目安全、资金安全和干部廉政安全，完善管理制度、加强风险防范，对教育系统反腐倡廉建设提出新的挑战。四是必须清醒地看到干部队伍建设中面临的风险和挑战。教育系统有一支庞大的干部队伍，同时，还要面向全国亿

万师生实施管理和提供服务，管理工作点多、线长、面广、量大。目前，一大批年青干部走上领导岗位，许多同志缺乏严格的党内生活锻炼和复杂环境的考验。在经济社会大发展大变革大调整的背景下，社会各方面体制机制还不完善，各种腐朽思想影响仍然存在。教育在为社会提供服务，学校在不断融入社会、服务社会的同时，社会上各种消极思潮、浮躁情绪、腐败现象和不正之风不可避免地渗透到教育系统，影响到干部师生。再加上，一些干部管理经验不足、投入管理工作的精力不够，管理工作方面就容易出现问題。如何进一步加强队伍建设、行业作风建设，是当前反腐倡廉建设中一项迫切而又非常艰巨的任务。

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中，站在政治和全局的高度深刻指出，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比任何时候都更加繁重、更为紧迫。教育系统党风廉政建设是全党全国反腐倡廉建设的重要组成部分，既要为教育改革发展稳定提供坚强保证，还要立足于全党反腐倡廉建设来开展，服务于党的建设新的伟大工程。责任重

大，任务艰巨，使命光荣。我们必须认清大局，把握大局，正确认识教育系统反腐倡廉形势，既充分看到已取得的显著成效，又清醒地看到面临的风险和严峻挑战，增强忧患意识和危机意识，切实把思想统一到中央决策部署上来，把力量凝聚到贯彻落实反腐倡廉工作上，增强信心，坚定决心，扎实推进工作，不断把教育系统反腐倡廉建设引向深入。

二、增强责任意识，以更加有力的措施抓好工作落实

贯彻落实好这次会议精神，不断深化教育系统反腐倡廉建设，要突出重点，整体推进。立英同志对今年的反腐倡廉工作进行了全面部署，我着重强调以下几点。

第一，在严格执行党的政治纪律上要有新措施。今年是党和国家历史上十分重要的一年，我们党将召开十八大。教育系统是意识形态重要阵地，加强政治纪律监督的任务很重。当前，国际敌对势力正在加紧对我国实施西化、分化战略图谋，教育是他们进行长期渗透的重点领域。各级党组织要高度重视、高度警惕，把维护党的政治纪律、维护意识形态安全放在首位。要深入开展政治纪律教育，引导广大党员干部、教师坚定政治立场，增强政治敏锐性和政治鉴别力，自觉同党中央保持高度一致，坚决维护党的集中统一。要着力维护高校稳定，加强对重点人的稳控工

作，加强对学校课堂、论坛、讲座和校刊、校内广播电视、校园网的管理，认真做好应对、处理、控制突发事件和复杂局面的工作。要加强对党的政治纪律执行情况的监督检查，坚决反对和纠正散布违背党的理论和路线方针政策意见、公开发表同中央的决定相违背的言论、对中央的决策部署阳奉阴违、泄露党和国家秘密、参与各种非法组织和非法活动、编造和传播政治谣言及丑化党和国家形象等行为。

第二，在加强对中央重大决策部署贯彻落实情况监督检查上要有新办法。通过有效监督保证中央决策部署的贯彻落实，是我们党的一大政治优势。各地各高校党的组织和纪检监察部门要切实履行监督检查职责，围绕落实中央重大决策部署、保障教育事业科学发展、维护人民群众根本利益，创新监督检查方式，加大监督检查力度。2012年要重点抓好教育规划纲要实施和教育工作方针政策贯彻落实情况、中央教育惠民政策实施情况以及“三重一大”决策制度贯彻落实情况的监督检查。要严格落实责任制度，教育引导广大党员干部带头贯彻党的路线方针政策、落实中央决策部署。把加强监督检查与推进工作落实结合起来，特别是各级领导班子和领导干部，既要强化监督检查责任，也要强化带头落实意识，发挥引领示范作用。要结合创先

争优活动的深入开展，充分发挥教育系统广大党员的先锋模范作用，推动中央各项决策部署贯彻落实。政治智慧的增长、执政本领的增强，必须深深扎根于人民的创造性实践之中。要充分发挥密切联系群众的政治优势，紧紧依靠教职员工开展监督检查，既要为了群众，也要依靠群众，尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，坚持问政于民、问需于民、问计于民，使监督检查真正成为一项让党放心、凝聚民心的工作。

第三，在加强重点部位和关键环节监管上要有新进展。

贺国强同志在高校反腐倡廉建设座谈会上的重要讲话，强调了高校必须加强监管的七个重点部位和关键环节，即：招生录取、基建项目、物资采购、财务管理、科研经费、校办企业、学术诚信。这些重点部位和关键环节，对教育功能的发挥具有关键性作用，是推动高校发展的动力源泉。同时，也存在着较大的廉政风险和利益冲突。我们要把这些关键点作为推进风险防控的重点，加强监管，规范权力运行。要在落实“一把手”负责制上下功夫，学校党政“一把手”要强化责任意识、监管意识，负起总责，特别是要加强对科研经费、物资采购、校办企业、学风建设等方面的管理，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。要在形成清风正气上下功夫，

加强对重点部位和关键环节工作人员的廉洁从业教育，特别要加强对科研经费管理使用、物资采购等部门人员的培训，既要使他们熟悉各项政策法规和工作程序、明晰责任和义务，也要推进廉政文化建设，进一步培养他们正确的荣辱观、利益观和权力观，形成廉荣贪耻的良好风气，增强遵纪守法、廉洁从业的自觉性。要在促进公开上下功夫，大力推进党务公开、校务公开，积极实施阳光治校，认真落实《高等学校信息公开办法》，完善与师生利益密切相关的重大决策、重大事项、重要制度的公开制度，健全信息公开责任制和责任追究制度，凡是涉及师生利益的事项必须公开，切实畅通师生员工直接监督领导班子和学校管理工作的渠道，诚心实意地接受群众监督。要在加强惩处上下功夫，严肃查处教育领域违纪违法案件，特别要加大对重点领域和关键环节案件的查办；深入开展案件剖析，查找案发原因和规律，盯住违纪违法问题易发多发的部位，加强动态预警和监测，做到未雨绸缪、防微杜渐。

第四，在治理教育乱收费问题上要有新突破。近年来，教育乱收费成为人民群众反映强烈的突出问题。教育乱收费问题虽然发生在教育领域，但它不仅仅是教育问题，还涉及经济利益和社会观念等方面的问题，有着复杂的社会背景。解决教育乱收费问题，要取得新突破，必须做到治

理结合。一方面要“治”，充分协调和依靠各方面力量加大查处力度，发现一起、查处一起、曝光一起，依法依规严肃追究相关人员的责任。另一方面要“理”，深入剖析产生乱收费问题的深层次原因，把握规律性，根据乱收费的不同情况有针对性地采取措施，加强规范，从源头上解决问题。对于连续几年来群众反映强烈的义务教育阶段择校乱收费问题，要通过3至5年的努力，使这一问题明显缓解，不再成为群众反映强烈的问题，关键是要落实好《关于治理义务教育阶段择校乱收费的八条措施》，每一条都要有实施细则，提出具体办法，拿出实招硬招。对于中小学教辅材料散滥问题的治理，要把教辅材料的编写、出版、使用和监管有机结合起来，加强组织，协调有关职能部门共同推进工作。对于中小学补课乱收费问题的治理，要摸清情况，找准症结，把治理工作与加强师德师风建设、规范教师行为、提高教学质量结合起来。对于改制学校乱收费问题的治理，要在巩固已有成果基础上，进一步加大清理规范工作力度，确保2012年底顺利完成高中改制学校清理规范工作，实现“三限”招生比例下降到20%的目标。我们要通过实实在在的治理成效，切实维护人民群众的根本利益，提高人民群众对教育的满意度。

第五，在解决热点难点问题上要有新思路。新的历史

条件下，反腐倡廉工作涉及的领域越来越广，任务越来越重。加强教育系统反腐倡廉建设，有其客观规律需要我们去认识、去把握，有大量复杂的课题需要我们去研究、去破解。现在，教育系统一些群众反映强烈的热点难点问题没有得到有效解决，一个很重要的原因就是对新情况新问题研究得不深。我们要加强调查研究，深入研究干部队伍建设和领导班子作风建设面临的新情况新问题，深入研究影响和制约反腐倡廉建设的突出问题，深入研究群众反映强烈的教育乱收费问题，着重加强领导干部思想政治建设、学术诚信体系建设、解决义务教育阶段择校等方面问题的研究，把握特点和规律，提出解决问题的思路 and 对策。要关注家庭经济困难学生、就业困难学生问题，研究提出解决问题的新思路新办法。要特别关注农村义务教育学生营养改善计划实施的社会效益，这一营养改善计划涉及资金量大，社会各界普遍关注，各地要加强调研，加强监督，落实责任，及时发现和解决新问题，确保每一分钱都“吃”到学生嘴里，让党的惠民政策惠及百姓。

第六，在执行党风廉政建设责任制上要有新成效。教育部党组最近印发了《教育部关于执行党风廉政建设责任制的实施办法》。部党组将切实肩负起推进教育系统党风廉政建设的政治责任；各司局、各直属单位要坚持“管行业必

须管行风，谁主管谁负责”原则，把反腐倡廉要求贯穿于业务管理和服务的全过程，切实加强行业监管，纠正不正之风，带动提高行业服务水平。各省（区、市）党委教育工
作部门和教育行政部门要深入调研，切实加强对反腐倡廉建设的组织领导和
工作指导。各高校党委书记、校长要履行好第一责任人的职责，班子副职
要坚持“一岗双责”，纪检监察部门要加强组织协调，组织人事、财务、
审计等部门要加强协作配合，努力形成运转协调、衔接紧密、优势互补、
相互促进的反腐倡廉工作格局。各级领导干部特别是主要负责同志要深入
一线、靠前指挥，率先垂范、勇于负责，把任务估计得更重一些，把困难
考虑得更大一些，把问题想得更多一些，把措施制定得更实一些，及时发
现和解决改革发展进程中出现的问题，切实加强对党风廉政建设的各项任
务的统筹谋划、安排部署和检查考核。

最后，我想强调一下加强领导班子思想政治建设。领导班子是教育事业改革发展的领导者、组织者，班子建设状况直接关系到党领导的各项事业的发展。加强反腐倡廉建设，关键是抓好各级领导班子建设，核心是抓好思想政治建设。**一要**抓好党性建设。要坚持不懈地抓好中国特色社会主义理论体系教育，引导领导干部真正保持对马克思主义的坚定信仰，对社会主义、共产主义的坚定信念，对

改革开放和社会主义现代化建设的坚定信心，增强抵御西化分化的能力。要坚持不懈地抓好党的宗旨教育，引导领导干部始终坚持立党为公、执政为民，切实解决在对待是与非、公与私、真与假、实与虚方面存在的突出问题。要坚持不懈地抓好反腐倡廉教育，引导领导干部增强抵御风险和拒腐防变的自觉性和坚定性，始终保持政治本色。要组织新进领导班子成员到党校和井冈山、延安等党性教育基地进行党性教育。

二要抓好领导班子能力建设。要强化能力培训和实践锻炼，引导领导干部深入贯彻落实科学发展观，牢固树立正确的政绩观，着力提高转变经济发展方式、把握正确方向的能力，统筹协调、科学管理的能力，谋篇布局、提升教育质量的能力，攻坚克难、应对突发事件的能力，求真务实、解决复杂矛盾的能力，知人善任、选人用人的能力。当前，教育改革发展面临的矛盾和问题突出，管理的任务繁重，领导干部要善于用现代教育理念和管理方法办学治校，聚焦管理重点，完善管理制度，把公开透明、科学民主决策、权力运行监控作为加强和创新管理工作的着力点，建立健全公开机制，领导班子科学决策机制，权力运行监控机制，不断加大管理力度。高校领导干部要强化管理意识、丰富管理理念、提高管理技能，集中精力、心无旁骛，抓好学校管理工作。

三要抓好领导

班子作风建设。要教育引导干部弘扬求真务实之风、艰苦奋斗之风、密切联系群众之风。要完善民主生活会制度，积极开展批评与自我批评，提高领导班子民主生活会质量，提升领导班子解决自身问题的能力。要深入开展马克思主义群众路线教育，引导领导干部始终把人民利益放在第一位，树立群众观点，增进群众感情，站稳群众立场，提高为群众服务的本领。要加强调查研究，深入实际、深入基层、深入群众，掌握干部群众的所想、所急、所盼，解决师生员工的难题。

春节将至，各地各高校要认真做好节日期间各项工作，确保广大师生度过一个欢乐祥和的节日。要着力解决师生实际困难和问题，切实抓好学校安全工作，全力维护和谐稳定。要严格执行廉洁自律和厉行节约各项规定，树立教育系统优良行风。针对节日期间的特点，要大力开展廉政文化活动，严禁用公款相互走访、相互送礼、相互宴请等拜年活动；严禁用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐、健身活动；严禁巧立名目突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物。要教育广大教师严格遵守职业道德规范，严禁收受学生、家长财物以及接受家长宴请；严禁以任何形式和任何名义组织学生补课收费；严禁强制统一征收或向学生推销教辅材料。要加大监督检查力度，及时发现和查处违

规行为。

加强教育系统反腐倡廉建设任务重、责任大，我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，振奋精神，求真务实，扎实推进教育系统反腐倡廉建设，为教育事业科学发展提供坚强保障。